

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.6 del 08 gennaio 2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI TEST RAPIDI ANTI-HCV SU CAMPIONI DI SANGUE INTERO CAPILLARE OCCORRENTI ALLE AA.SS.LL. DELLA REGIONE CAMPANIA – ESCLUSIONE DELL'O.E. EUROLAB S.R.L.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito *“una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”*, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: *“ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”*;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: *“Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”*;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lett. i) dell'allegato I.1 d.lgs. 36/2023 ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “*Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)*” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “*resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014*”;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTI E RICHIAMATI

- il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- l’art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023 in particolare nella parte ove dispone che “*L’organo competente a disporre l’aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all’interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all’offerente, dispone l’aggiudicazione, che è immediatamente efficace*”;

DATO ATTO

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 126 del 20/05/2024 è stata indetta la Procedura Aperta per l’affidamento della fornitura di “*Test rapidi per la rilevazione qualitativa di anticorpi anti-Hcv su campioni di sangue intero capillare occorrenti alle AA.SS.LL. della Regione Campania*”, lotto unico, da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 108, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023 in quanto trattasi di forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato per un valore globale stimato dell’appalto è pari € 960.000,00 di cui € 160.000,00 per l’eventuale utilizzo del quinto d’obbligo, al netto di IVA e/o altre imposte e contributi di legge;
- che con la predetta Determinazione è stato nominato, quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell’art. 15 comma 4 del D.lgs. 36/2023, l’Ing. Donato Pedaci, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale;
- che il termine ultimo di presentazione delle offerte è stato fissato, a pena di esclusione, per le ore 18:00 del giorno 11 luglio 2024;
- che, entro il termine di presentazione delle offerte, sono risultate utilmente collocate a Sistema n. 8 offerte da parte dei seguenti operatori economici;
- che con provvedimento n. 24 del 17/07/2024 del Direttore Acquisti e Progetti Speciali si è provveduto a nominare il Seggio di gara per il controllo della documentazione amministrativa e per la valutazione delle Offerte;

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 185 del 30/07/2024, a seguito di verifica della documentazione amministrativa, si è provveduto ad ammettere, al prosieguo della gara tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta;
- che il giorno 01/08/2024 si è tenuta la seduta pubblica per l'apertura della documentazione tecnica mediante piattaforma SIAPS;
- che il giorno 11/09/2024 si è tenuta la seduta pubblica virtuale per l'apertura delle buste economiche mediante piattaforma SIAPS;
- che in esito al calcolo dell'anomalia dell'offerta, effettuato in automatico dalla Piattaforma SIAPS, nel corso della seduta pubblica del 11/09/2024 è risultata anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del D.lgs. 36/2023, l'offerta dell'operatore economico EUROLAB S.R.L. risultato primo in graduatoria;
- che dall'esame di tutte le giustificazioni ricevute, si rileva che l'operatore economico ha fornito elementi sufficienti per ritenere congrua l'offerta presentata da EUROLAB S.R.L., come da relazione del Responsabile della Fase di Affidamento del 24/09/2024;
- che come previsto al Paragrafo 24 del Disciplinare di gara, l'aggiudicazione è disposta, ai sensi dell'art. 17, co. 5 del Codice, all'esito positivo della verifica del possesso dei requisiti prescritti;

CONSIDERATO

- che EUROLAB S.R.L. dichiarava nel DGUE “*di essere in regola con il pagamento delle imposte e delle tasse*” (Articoli 94 co. 6 e 95 co. 2, del D.lgs. 36/2023);
- che, ai fini della dimostrazione del possesso dei requisiti di ordine generale, si è provveduto ad acquisire la documentazione per il tramite del FVOE;
- che all'esito delle verifiche effettuate sul FVOE risultava, alla data del 09/10/2024, una posizione irregolare relativa alla condizione di regolarità fiscale rispetto ai debiti definitivamente accertati, in quanto sono stati riscontrati debiti presso l'agente della riscossione di Napoli;
- che con comunicazione SIAPS avente Registro di Sistema PI123544-24 del 28/10/2024 la Stazione Appaltante richiedeva all'O.E. di trasmettere la documentazione prodotta e/o acquisita al fine di consentire le opportune valutazioni circa l'irregolarità fiscale;
- che con comunicazione SIAPS avente Registro di Sistema PI126571-24 del 05/11/2024, EUROLAB S.R.L. trasmetteva la documentazione, circa le vicende, in forma di autodichiarazione;
- che con comunicazione SIAPS avente Registro di Sistema PI131796-24 del 18/11/2024, la Stazione Appaltante richiedeva all'O.E. ulteriori elementi utili per la valutazione della posizione di regolarità fiscale, come di seguito elencati:
 - i. cartelle di pagamento oggetto di rateizzazione;

- ii. estratto di ruolo analitico e riportante i vari debiti;
- iii. richiesta di rateizzazione;
- iv. provvedimento dell'Agenzia della Riscossione di ammissione alla rateizzazione;
- v. ogni altro ulteriore\eventuale documento utile alla valutazione delle vicende in esame;

VISTI, INOLTRE

- l'art. 94, comma 6, D.lgs. 36/2023, disciplinante le "Cause di esclusione automatica" recita: *"È inoltre escluso l'operatore economico che ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti. Costituiscono gravi violazioni definitivamente accertate quelle indicate nell'allegato II.10. Il presente comma non si applica quando l'operatore economico ha ottemperato ai suoi obblighi pagando o impegnandosi in modo vincolante a pagare le imposte o i contributi previdenziali dovuti, compresi eventuali interessi o sanzioni, oppure quando il debito tributario o previdenziale sia comunque integralmente estinto, purché l'estinzione, il pagamento o l'impegno si siano perfezionati anteriormente alla scadenza del termine di presentazione dell'offerta";*
- l'allegato II.10 chiarisce che *"Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 94, comma 6, del codice costituiscono gravi violazioni quelle che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602. Costituiscono violazioni definitivamente accertate quelle contenute in sentenze o atti amministrativi non più soggetti a impugnazione. Costituiscono gravi violazioni in materia contributiva e previdenziale quelle ostative al rilascio del documento unico di regolarità contributiva (DURC), di cui al decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali 30 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 125 del 1° giugno 2015, ovvero delle certificazioni rilasciate dagli enti previdenziali";*

RILEVATO

- che nel caso di specie, sebbene dalla documentazione integrativa trasmessa non si evince chiaramente la natura della violazione, è evidente che l'importo del debito supera l'importo di € 5.000,00 previsto dall'art. 48 bis;
- che l'O.E. EUROLAB S.R.L. ha provveduto a formalizzare la rateizzazione del debito pagando la prima rata, tuttavia, il comma 6 chiarisce che l'esclusione automatica non trova applicazione purché l'estinzione, il pagamento o l'impegno si siano perfezionati anteriormente alla scadenza del termine di presentazione dell'offerta. Tanto non è accaduto nel caso dell'O.E. EUROLAB S.R.L. il quale ha provveduto alla regolarizzazione successivamente alla segnalazione da parte della Stazione Appaltante e, dunque, dopo la presentazione dell'offerta di gara;

RITENUTO, altresì

- di delegare al Responsabile della fase di Affidamento l'avvio del procedimento di esclusione di EUROLAB S.R.L., ai sensi dell'art. 7 della legge 241/90 e che, la stessa, sarà gestita per il tramite del SIAPS;

CONSIDERATO

- che con nota prot. SoReSA-0019328-2024 del 03/12/2024 è stato avviato il procedimento di esclusione dell'O.E. EUROLAB S.R.L., ai sensi dell'art. 7 della legge 241/90;
- che con comunicazione SIAPS avente Registro di Sistema PI140924-24 del 04/12/2024 è stata data informativa all' O.E. EUROLAB S.R.L. dell'avvio del procedimento di esclusione e, contestualmente, data la possibilità all'operatore economico di presentare memorie scritte e documenti che saranno valutati dall'Amministrazione qualora siano pertinenti con l'oggetto del procedimento ed entro il termine di 10 (dieci) giorni dal ricevimento del provvedimento;
- che l'O.E. EUROLAB S.R.L. ha riscontrato, con comunicazione SIAPS avente Registro di Sistema PI143125-24 del 09/12/2024 ed entro il termine assegnato per la risposta;
- è risultato insoddisfacente il riscontro dell'O.E. EUROLAB S.R.L., in quanto non è stata, di fatto, prodotta alcuna memoria difensiva circa le vicende sopra esaminate;
- che con nota prot. SoReSa-0000258-2025 del 08/01/2025 è stato concluso il procedimento di esclusione dell'O.E. EUROLAB S.R.L., ai sensi dell'art. 2 della legge 241/90 e che copia di tale provvedimento è stata trasmessa all'operatore per il tramite della Piattaforma SIAPS con Registro di Sistema PI001752-25 del 08/01/2025;
- che può ritenersi soddisfatto il procedimento amministrativo ai sensi della l. 241/1990;

RITENUTO, PERTANTO

- di escludere l'O.E. EUROLAB S.R.L. dalla procedura in oggetto ai sensi dell'art. 94, comma 6, D.lgs. 36/2023, in quanto alla data di presentazione dell'offerta, non aveva compiutamente adempiuto a tutti gli obblighi ivi previsti;
- di disporre l'escussione della garanzia provvisoria di € 7.680,00 presentata dall'operatore EUROLAB S.R.L. ai sensi dell'art 106 comma 6 del Codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 30 agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

- 1. di prendere atto** delle motivazioni citate in premessa;
- 2. di prendere atto** che può ritenersi soddisfatto il procedimento amministrativo ai sensi della l. 241/1990, relativamente al procedimento di esclusione dell'O.E. EUROLAB S.R.L.;
- 3. di escludere** l'O.E. **EUROLAB S.R.L.**, dalla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 94, comma 6, D.lgs. 36/2023, in quanto alla data di presentazione dell'offerta, non aveva compiutamente adempiuto a tutti gli obblighi ivi previsti;
- 4. di disporre** l'escussione della garanzia provvisoria di € 7.680,00 presentata dall'operatore EUROLAB S.R.L. ai sensi dell'art 106 comma 6 del Codice dei contratti pubblici;
- 5. di dare comunicazione** del presente provvedimento all'operatore economico EUROLAB S.R.L., ai sensi dell'art. 90 comma 1 lett. d) del D. Lgs. 36/2023;
- 6. di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.

avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 08.01.2025